

# Официальный сайт Администрации Смоленской области

URL: [https://www.admin-smolensk.ru/authorities/administraciya\\_oblasti/speech/news\\_11171.html](https://www.admin-smolensk.ru/authorities/administraciya_oblasti/speech/news_11171.html)

## Тексты официальных выступлений и заявлений Губернатора Смоленской области

26.03.2015 **Выступление Губернатора Смоленской области А. В. Островского с ежегодным отчетом перед депутатами областной Думы 26 марта 2015 года**

Уважаемый Игорь Васильевич! Уважаемые депутаты! В своем выступлении я традиционно остановлюсь на ключевых результатах работы Администрации Смоленской области и на тех проблемах, с которыми мы вместе с вами сталкивались в ушедшем году. Согласно установленному порядку отчет о работе Администрации заранее был внесен мною и рассматривался на заседаниях профильных комитетов Думы. В нем подробно изложена информация по всем направлениям работы Администрации. Я же, с вашего позволения, остановлюсь только на стратегических и принципиальных для нас моментах.

В 2014 году работа Администрации области была обусловлена четким выполнением тех задач и показателей, которые заложены и сформулированы в Указах Президента Российской Федерации и затрагивают все без исключения сферы жизни общества и государства.

Обращаю ваше внимание, что в прошедшем году показатели «дорожных карт», согласованные Администрацией с профильными министерствами, в части достижения необходимого уровня средней заработной платы, выполнены по всем категориям работников.

Представляя данный доклад о результатах работы Администрации Смоленской области в 2014 году, мне хотелось бы сделать ряд принципиальных замечаний. От их правильного понимания зависит, насколько все мы в своей работе соответствуем ожиданиям и надеждам жителей нашего региона.

В одном из своих ответов Государственной Думе великий российский реформатор начала XX века, Петр Аркадьевич Столыпин, человек, искренне любивший Россию, переживавший за Россию, хорошо понимавший её сказал: «Власть не может считаться целью. Власть – это средство для охранения жизни, спокойствия и порядка; поэтому, осуждая всемерно произвол и самовластие, нельзя не считать опасным безвластие правительства».

Для Администрации Смоленской области, по крайней мере, с апреля 2012 года власть никогда не была целью. Для меня лично, для коалиции четырёх политических партий – «Единой России», КПРФ, ЛДПР и партии «РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ ЗА СПРАВЕДЛИВОСТЬ» в нашей работе – власть была и продолжает оставаться лишь средством, инструментом для обеспечения спокойной и достойной жизни смолян.

В любом своем действии, любом решении я всегда стремился поступать таким образом, чтобы заслужить доверие людей. И по-другому в моей работе просто не может быть. На смоленской земле, где живут люди с несгибаемым духом, где родились Гагарин и Твардовский, Глинка и Конёнков, Нахимов и Егоров и много других замечательных, великих людей, заслужить доверие смолян – главная и одновременно очень непростая задача власти.

На основе чего складывается это доверие? Абсолютно прав Президент России Владимир Владимирович Путин отмечавший, что доверие между людьми складывается только тогда, когда общество скреплено общими ценностями и люди не утратили способность к вере, честность, чувство справедливости. А уважение к закону возникает только тогда, когда он один для всех, всеми соблюдается и в основе его – правда.

Невозможно не согласиться с этим утверждением, невозможно действовать по-другому, особенно в период, когда от единства прошлого и настоящего, единства народа и власти без преувеличения зависит судьба Отечества, а значит и судьба нашей любимой Смоленщины, как неотъемлемой части России. Именно в этом направлении работала Администрация Смоленской области в

отчетный период, которому посвящен доклад, представляемый вашему вниманию, уважаемые коллеги.

Хотел бы отметить, что в 2014 году Смоленской областной Думой принято 185 областных законов, из них 129 – по инициативе Губернатора Смоленской области (или 69% от общего количества). Значительная часть областных законов направлена на регулирование социальных отношений. При этом мы констатируем и приветствуем тот факт, что значительно растет количество законопроектов, инициаторами которых выступают как отдельные депутаты, так и фракции.

За полтора года работы партии, входящие в коалицию, в соавторстве разработали и приняли 34 закона. Кроме этого, одними из первых в России смоленские депутаты отреагировали на события в Украине. В момент политического обострения они приняли заявление областной Думы о поддержке и защите украинцев, вынужденно прибывших в Смоленскую область из-за вооруженного конфликта в своей стране. Конечно же, поддержка только заявлениями не ограничилась.

Стоит обратить внимание на целый блок антикоррупционных нормативно-правовых актов. Коалиционный парламент внес изменения в Устав Смоленской области, в выборное законодательство. Не обошли вниманием депутаты и патриотическое воспитание в регионе. Был разработан закон для развития и совершенствования системы патриотического воспитания смолян, формирования патриотического сознания, способствующего дальнейшей консолидации общества, обеспечению его безопасности, общественной и экономической стабильности, а также готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите Отечества.

Это лишь несколько примеров той значительной работы, которую сообща в интересах смолян ведут ответственные политические силы, представленные в Смоленской областной Думе. За последние годы мы ценой компромиссов, переговоров и консультаций научились приходить к общему знаменателю в тех принципиальных вопросах, которые непосредственно касаются прав и законных интересов наших граждан. Вместе мы должны опираться на наши внутренние ресурсы и резервы, мы должны в приоритетном порядке поддерживать наш, смоленский, экономический, научный и гражданский потенциал. Создать все возможные условия для этого. В сложное для России и Смоленщины время мы – власть и общество – выступаем единым фронтом, а значит – любые вызовы нам по плечу!

### **Уважаемые депутаты!**

Общая сумма доходов областного бюджета за 2014 год составила 31 млрд. 68 млн. рублей. По сравнению с 2013 годом общая сумма доходов областного бюджета увеличилась на 1 млрд. 663,9 млн. рублей, или на 5,7%.

Налоговые доходы в 2014 году исполнены в сумме 20 млрд. 980,6 млн. рублей, это на 543,4 млн. рублей (или на 2,7%) больше, чем за 2013 год.

В структуре неналоговых доходов областного бюджета основную долю составили поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба (53,6%), платежей при пользовании природными ресурсами (28,5%).

Обращаю ваше внимание, что по сравнению с 2013 годом поступление неналоговых доходов в 2014 году увеличилось в 1,5 раза, в абсолютной сумме - на 274,7 млн. рублей. Увеличение связано, в основном, с поступлением штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения в сумме 346,8 млн. рублей (в 2013 году поступление – 100,2 млн. рублей, рост в 3,5 раза). Вы знаете, какую значительную работу в 2014 году совместно с УМВД проводили Администрация области, а также вы, уважаемые коллеги, поскольку именно вы принимаете бюджет, внесенный нами в областную Думу.

В тоже время в целом ситуация с собираемостью налогов не выглядит слишком оптимистично на фоне кризисных явлений. Но ссылаться во всех проблемных вопросах только на кризисные явления, санкции не правильно, вредно, и мы не стоим на этих позициях.

В целях увеличения поступлений доходов в бюджеты всех уровней необходимо усилить совместную работу по дополнительной мобилизации налоговых доходов, в том числе от взимания имущественных налогов, и по снижению недоимки.

Безвозмездные поступления в 2014 году составили 9 млрд. 303 млн. рублей, из них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 9 млрд. 160 млн. рублей, что на 853 млн. рублей (10,3%) больше, чем в 2013 году.

Общие расходы областного бюджета за 2014 год составили 34 млрд. 323,6 млн. рублей.

Хочу подчеркнуть, что расходы областного бюджета в 2014 году сохранили всю социальную направленность, которая была принята нами в предыдущие годы. В общем объеме расходов областного бюджета наибольший удельный вес (76%) приходится на отрасли социально-культурной сферы и финансовую помощь местным бюджетам. Общий объем расходов составил 26 млрд. 92,6 млн. рублей.

В условиях принятия и исполнения областного бюджета долговая политика Смоленской области строилась на принципах своевременности исполнения долговых обязательств и минимизации стоимости расходов на обслуживание долговых обязательств.

Объем государственного долга Смоленской области по состоянию на 1 января 2015 года составил 25 млрд. 165 млн. рублей. В составе государственного долга наибольшая часть приходится на задолженность по бюджетным кредитам, которые являются более дешевыми заемными средствами, – 54% (13 млрд. 585 млн. рублей). Задолженность по кредитам кредитных организаций составляет 33,6% (8 млрд. 460 млн. рублей); удельный вес обязательств по государственным облигациям Смоленской области составляет 12% (3 млрд. рублей), по государственным гарантиям – 0,6% (120 млн. рублей).

В целях сбалансированности областного бюджета, снижения расходов на обслуживание государственного долга в 2014 году были привлечены бюджетные кредиты на сумму 3 млрд. 350 млн. рублей, что позволило уменьшить объем привлечения банковских кредитов на 1 млрд. 664 млн. рублей и восстановить остатки целевых средств, полученных из федерального бюджета.

В 2014 году на погашение дефицита областного бюджета и долговых обязательств привлекались только среднесрочные заемные средства (сроком до трех лет). Исполнение долговых обязательств Смоленской области осуществлялось в установленные сроки и в полном объеме. Просроченная задолженность по долговым обязательствам по результатам 2014 года отсутствует.

Смоленская область имеет положительную кредитную историю, что является одним из важнейших индикаторов способности и намерения заемщика своевременно погашать свои долговые обязательства.

Необходимо отметить, что в 2014 году областной бюджет формировался в рамках реализации 27 областных государственных программ, которые включают в себя все расходы областного бюджета, за исключением расходов на содержание Смоленской областной Думы и иных государственных органов Смоленской области.

Это значит, что все средства, которые мы направляем на развитие региона, являются целевыми и ведут к конкретным, выраженным в цифрах показателям. Сегодня, когда каждый рубль на счету, это, безусловно, крайне важно и правильно.

В 2014 году на реализацию областных государственных программ было предусмотрено 36,72 млрд. рублей, что составляет 97% от общего объема расходной части областного бюджета. Фактическое исполнение по областным государственным программам в 2014 году составило 33,24 млрд. рублей, или 90,5% от годовых бюджетных назначений.

В 2014 году 284 областными государственными учреждениями из областного бюджета было выделено 6,89 млрд. рублей на выполнение государственных заданий в рамках оказания государственных услуг, фактически освоено 6,8 млрд. рублей, или 98,7% от планового значения.

**Уважаемые коллеги!**

В 2014 году закупки для государственных нужд Смоленской области и нужд областных государственных бюджетных учреждений осуществлялись централизованно через уполномоченный орган по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок.

В отчетном периоде проведено 8 844 процедуры закупок. Общая сумма начальных цен контрактов составила 10,2 млрд. рублей.

По результатам проведенных процедур закупок заключено 5 929 контрактов на общую сумму 6 млрд. 990,9 млн. рублей. Разница между суммой начальных цен контрактов и суммой цен заключенных контрактов составила 419 млн. рублей (уменьшение на 6%).

Преимущественным способом закупки в отчетном периоде остался аукцион в электронной форме. При этом отмечается значительный рост количества аукционов по сравнению с показателями 2013 года (+21%).

Стоит отметить, что с субъектами малого предпринимательства заключено 1 968 контрактов, или 33% от общего количества заключенных контрактов. Около 75% от общего количества заключенных контрактов составляют контракты с победителями конкурсных процедур, зарегистрированными на территории Смоленской области.

В рамках действующего законодательства мы считаем необходимым поддерживать принцип, сформированный нами еще в 2012 году. «Смоляне для смолян» - это не просто для нас красивый лозунг, это реально приводит к тому, что имеющиеся бюджетные ресурсы на выполнение тех или иных работ, получение услуг, остаются, в подавляющем большинстве случаев, в смоленской экономике и работают для смолян.

Кстати, уже традиционно положительным результатом работы Администрации Смоленской области является присуждение региону по итогам участия в Национальном рейтинге прозрачности закупок-2014 номинации «Высокая прозрачность». Смоленская область с 2012 года принимает участие в данном проекте и занимает высокие рейтинговые позиции.

Нами продолжается курс на безусловный контроль расходования бюджетных средств. Контрольным департаментом Администрации Смоленской области, в 2014 году проведено 40 контрольных мероприятий. Объем проверенных средств составил 3 млрд. 875,3 млн. рублей, в том числе 2 млрд. 924,6 млн. рублей – средства областного бюджета, 950,7 млн. рублей – прочие средства. Общий объем выявленных финансовых нарушений составил 500,7 млн. рублей, из них со средствами областного бюджета и областным имуществом – 398,6 млн. рублей, с прочими средствами – 102,1 млн. рублей.

По результатам контрольных мероприятий устранены финансовые нарушения на общую сумму 120,7 млн. рублей, из них 6,2 млн. рублей перечислено в доход областного бюджета.

В рамках контроля за расходованием средств резервного фонда Администрации Смоленской области за 2014 год проведено 145 контрольных мероприятий. Проверено соответствие стоимости фактически выполненных работ запрашиваемым средствам резервного фонда Администрации Смоленской области на сумму 135,4 млн. рублей. Выявлены завышенные объемы работ на сумму 11,1 млн. рублей, следовательно, предотвращено неправомерное расходование бюджетных средств.

В регионе продолжается реализация Федерального законодательства в части передачи исполнения полномочий администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района, администрации муниципального района.

В 2014 году передача полномочий администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района, произошла в 5 муниципальных образованиях Смоленской области. Таким образом, за период 2012-2014 годов на 16 администраций муниципальных районов Смоленской области возложено исполнение полномочий администраций поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов.

Благодаря этому, уважаемые коллеги, снижаются издержки на содержание чиновничьего аппарата, а люди в муниципальных образованиях имеют понимание того, кто ответственен за развитие территорий и решение вопросов местного значения.

Заверяю вас, что в 2015 году данная работа будет продолжена и в остальных муниципальных районах Смоленской области.

В целях повышения удовлетворенности граждан взаимодействием с государственными органами, комфортности при получении государственных и муниципальных услуг развивается сеть многофункциональных центров. К настоящему времени на территории Смоленской области действует 108 окон по обслуживанию граждан по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг. МФЦ успешно действуют в шести наиболее крупных населенных пунктах Смоленской области: в городах Смоленске, Рославле, Гагарине, Сафоново, Вязьме, Десногорске.

В 2014 году достигнут показатель «охвата населения» по принципу «одного окна» – 43%. В МФЦ, расположенных на территории Смоленской области, было оказано 251 тыс. государственных и муниципальных услуг. И мы в этом направлении в полном объеме выполняем те задачи, которые поставлены перед нами Президентом и Председателем Правительства Российской Федерации

### **Коллеги!**

В 2014 году в сферах экономики Смоленской области положительные темпы роста отмечены в промышленности (103%), строительстве (105,3%), на потребительском рынке (оборот розничной торговли - 101,8%, объем платных услуг – 101,5%). Рост инвестиций в основной капитал составил 100,8%.

Валовой региональный продукт по Смоленской области в 2014 году оценивается в 242,5 млрд. рублей (рост на 1,9% к уровню 2013 года).

Вместе с тем, во второй половине 2014 года большое влияние на экономику Смоленской области, как и страны в целом, оказали внешние факторы, вам хорошо известные. Индекс потребительских цен (в декабре 2014 года к декабрю 2013 года) по Смоленской области составил 114,2%. Сложившийся индексинфляции объясняется, в первую очередь, снижением валютного курса рубля и ажиотажным спросом на потребительские товары в регионе гражданами Республики Беларусь.

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в период наиболее сильного влияния неблагоприятных внешнеэкономических и внешнеполитических факторов, в Администрации Смоленской области проведена работа по разработке механизмов обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в регионе, сформирован и утвержден план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Смоленской области в 2015 году и на 2016-2017 годы, утвержден план содействия импортозамещению в Смоленской области на 2015-2017 годы.

Распоряжением Администрации региона создана межведомственная комиссия по мониторингу финансово-экономического состояния системообразующих промышленных организаций в Смоленской области.

Мы прекрасно понимаем, что проводить эту работу необходимо с привлечением широких слоев общественности, профессионалов своего дела. Мы ждем новых людей и идей, но с одной оговоркой. Предложения не должны носить популистский, заведомо невыполнимый и нереализуемый характер. В любых иных случаях мы готовы и к системной работе, и к конструктивной критике.

В складывающихся экономических условиях активизация инвестиционной деятельности является приоритетным направлением в социально-экономическом развитии Смоленской области. Инвестиционная политика в регионе направлена на создание новых инновационных производств, внедрение передовых технологий, выпуск конкурентоспособной продукции, создание новых рабочих мест, повышение заработной платы работников, обеспечение стабильности бюджета Смоленской области в виде налоговой составляющей.

Реализация инвестиционных проектов, а также направление средств на модернизацию и обновление основных фондов действующих организаций дает возможность ежегодно сохранять объем освоенных инвестиций по Смоленской области на уровне более 55 млрд. рублей.

В 2014 году на развитие нашей экономики и социальной сферы было использовано 56,7 млрд. рублей инвестиций, индекс физического объема составил 100,8% к уровню 2013 года, что не только превышает значение показателя 2013 года на 5,9 процентного пункта, но и является наибольшим значением показателя с 2011 года. Хочу подчеркнуть и обратить ваше внимание, такой значительный показатель инвестиций достигнут в условиях нестабильности российской экономики, санкций, а также при двукратном снижении объема вложенных инвестиций по Смоленской АЭС (с 11,3 млрд. рублей в 2013 году до 5 млрд. рублей в 2014 году).

Отмечу, что в феврале 2015 года работа Администрации по привлечению инвестиций и созданию новых рабочих мест получила высокую оценку Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева.

В декабре 2014 года крупнейшее в России международное рейтинговое агентство «Эксперт РА» опубликовало рейтинг регионов Российской Федерации «Инвестиционная привлекательность регионов – 2014». Смоленская область в этом рейтинге находится в одном ряду с Калужской и Ульяновской областями.

Наша область существенно улучшила позиции в рейтинге регионов по инвестиционному риску, переместившись с 54-го места в 2013 году на 42-е место в 2014 году. Значительное снижение рангов риска к предыдущему году отмечено по управленческому риску (на 39 пунктов - с 66-го до 27-го) и по криминальному риску (на 21 пункт - с 71-го до 50-го).

По данным агентства, Смоленская область стала лучшим регионом Российской Федерации по динамике роста инвестиционного потенциала. Среди российских регионов только Смоленская область, в отличие от других регионов, которые практически не изменили ранга потенциала, поднялась на 10 пунктов (с 56-го на 46-е место) по сравнению с предыдущим годом.

Немаловажно, что совместно в 2014 году областным законом учредили должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области. На эту должность назначен Ефременков Алексей Владимирович.

В 2014 году на территории Смоленской области осуществлялась реализация более 20 значимых инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций (за весь период реализации) свыше 40 млрд. рублей и социальным эффектом более 8 тыс. новых рабочих мест.

Буквально вчера как глава региона я принимал участие в открытии крупнейшего в Российской Федерации распределительного центра ЗАО «Тандер», построенного в Смоленском районе с созданием полутора тысяч рабочих мест. Причем, подавляющее большинство работников этого предприятия, жители не города Смоленска, а близлежащих населенных пунктов.

К другим проектам относятся: вторая очередь мясоперерабатывающий завод ООО «Гагарин-Останкино», распределительный центр «Тандер», «Игоревский деревообрабатывающий комбинат». «АГРОПРОМЫШЛЕННАЯ ФИРМА «НАША ЖИТНИЦА», ЗАО «Стеклозавод Ворга» и другие. В 2015 году эта работа будет продолжена.

В течение 2014 года Администрацией региона уделялось большое внимание работе с органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области по вопросу реализации мероприятий, направленных на создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата.

Продолжалось внедрение стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

В частности, в прошлом году было создано ООО «Корпорация инвестиционного развития Смоленской области», основные функции которого:

- обеспечение для инвесторов режима «одного окна» при взаимодействии с органами исполнительной власти Смоленской области;
- представление интересов инвесторов в государственных органах и участие в защите их прав;

- предоставление инвесторам земельных участков с подготовленной инфраструктурой или без таковой для реализации инвестиционных проектов, в том числе совместных.

К началу 2015 года все мероприятия стандарта реализованы полностью в соответствии с порядками и сроками, предусмотренными «дорожной картой».

В рамках работы по созданию благоприятного инвестиционного климата осуществлялась работа по формированию промышленной зоны «Рославльская» и созданию индустриального парка «Сафоново».

В настоящее время в Рославльском районе Смоленской области сформированы земельные участки площадью около 130 гектаров для размещения на них промышленной зоны «Рославльская». В рамках формируемого в городе Сафоново композитного кластера на базе действующего предприятия ОАО «Авангард» на сегодняшний день сформирован и передан в государственную собственность Смоленской области земельный участок площадью 130 гектаров для организации государственного промышленного (индустриального) парка.

В текущем году планируется подача заявки в Минэкономразвития России на участие Смоленской области в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства по мероприятию «Создание промышленных (индустриальных) парков». Имеются предварительные договоренности с потенциальными инвесторами, планирующими разместить свои производства на территории индустриального парка.

Началась работа по внесению изменений в областной закон от 23 декабря 2002 года № 95-з «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Смоленской области».

Соответствующим проектом областного закона предусматривается введение нового понятия «приоритетный инвестиционный проект Смоленской области», под которым будет пониматься инвестиционный проект по созданию новых производственных мощностей, предусматривающий капитальные вложения на сумму не менее 300 млн. рублей.

Данным законопроектом предусматривается также предоставление инвесторам, реализовавшим приоритетные инвестиционные проекты, субсидии на возмещение затрат в размере, не превышающем фактически поступившего в областной бюджет за предшествующий год налога на прибыль организаций, но не более начисленного за предшествующий налоговый период налога на прибыль организаций при соблюдении ряда условий. В частности, проекты инвесторов должны реализовываться в приоритетных видах экономической деятельности, являющихся в регионе наиболее импортозависимыми. Кроме того, в рамках каждого проекта должно быть создано не менее 300 новых рабочих мест.

Пределный период предоставления указанной государственной поддержки будет составлять не более семи лет.

Конечно, уважаемые коллеги, это станет возможным в том случае, если мы с вами совместно реализуем инициативы Администрации области.

### **Уважаемые депутаты!**

Общий объем средств, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, составил 282,1 млн. рублей, в том числе из областного бюджета - 60,9 млн. рублей, из федерального бюджета - 221,2 млн. рублей. Следует отметить, что Смоленская область вошла в число 20 регионов Российской Федерации, которым Минэкономразвития России полностью удовлетворены поданные заявки на выделение федеральных средств.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» на 2014-2020 годы были поддержаны 166 субъектов малого и среднего предпринимательства. Количество удовлетворенных заявок по сравнению с 2013 годом выросло на 47%.

Общий размер субсидий, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства, вырос по сравнению с 2013 годом на 12,4%. Стоит отметить, что география участников расширилась. Так, если в 2013 году в конкурсах участвовали предприниматели из 13 муниципальных образований Смоленской области, то в 2014 году – уже из 20. И это не может не радовать.

В 2014 году подпрограмма поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства была ориентирована на поддержку реального сектора экономики и направлена на стимулирование субъектов малого и среднего предпринимательства к осуществлению инвестиционных вложений.

Впервые в нашем регионе в 2014 году были предоставлены следующие субсидии:

- на осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования;

- на возмещение части затрат, связанных с участием в международных и межрегиональных выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях.

Основные виды поддержки, более 60% от общей суммы расходов, были направлены на содействие модернизации основных средств. В частности, 50 субъектам малого и среднего предпринимательства была предоставлена субсидия на возмещение до половины затрат по приобретению оборудования, связанного с производством товаров, на общую сумму 93,5 млн. рублей.

В 2014 году индекс промышленного производства в Смоленской области составил 103%, по сравнению с прошлым годом. Данный показатель выше, чем в среднем по России, на 1,3%. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в промышленности составил 190,1 млрд. рублей, что на 1% меньше по сравнению с 2013 годом.

При этом по обрабатывающим производствам, доля которых в промышленности региона составляет 71,9%, индекс производства равнялся 100,9%; в денежном выражении объем отгруженной продукции по сравнению с 2013 годом уменьшился на 0,9% и составил 136,7 млрд. рублей.

Главные сдерживающие факторы в развитии промышленности региона, в основном, носят макроэкономический характер. Это высокие процентные ставки по кредитам, падение курса национальной валюты и ряд других.

В конце 2014 года в промышленном секторе начались проблемы, связанные со значительным удорожанием импортных изделий, материалов и оборудования, а также последующим за этим повышением ключевой ставки Банка России. В результате кредиты для предприятий выросли до 30% годовых, что не могло не сказаться на их финансово-экономическом состоянии.

Вместе с тем, положительная динамика отмечена по следующим видам экономической деятельности: производство транспортных средств и оборудования (160,6%), производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования (120,6%), производство кожи, изделий из кожи и производство обуви (108,1%), металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (104,2%), обработка древесины и производство изделий из дерева (104%), производство резиновых и пластмассовых изделий (100,9%), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (108,6%).

Дальнейшее сохранение положительной динамики предполагается по таким основным отраслевым группам, как: обработка древесины и производство изделий из дерева; металлургическое производство и производство готовых металлических изделий; производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования.

Положительные тенденции развития промышленности региона определяются следующими факторами:

- на территории Смоленской области расположены предприятия оборонно-промышленного комплекса, которые обеспечены стабильными заказами на среднесрочную перспективу и являются



локомотивами развития экономики. Получаемые ими государственные заказы позволяют вовлекать в производственные цепочки организации малого и среднего бизнеса;

- на федеральном уровне и на уровне региона реализуются антикризисные меры по стабилизации ситуации в промышленности, в том числе мероприятия по содействию импортозамещению. На сегодня при содействии Администрации Смоленской области в отраслевые планы импортозамещения Минпромторга России вошли две организации региона, еще в отношении 20 организаций направлена дополнительная заявка.

В 2014 году из федерального бюджета предприятия оборонно-промышленного комплекса Смоленской области получили на техническое перевооружение 1 млрд. 162,7 млн. рублей (в рамках федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011-2020 годы»). В числе указанных предприятий – ОАО «Авангард», ОАО «Сафоновский завод «Гидрометприбор», ФГУП СПО «Аналитприбор», ОАО «Смоленский авиационный завод».

### **Уважаемые коллеги!**

Большое внимание в своем выступлении хочу уделить сельскохозяйственной отрасли региона, для поддержания и развития которой нам предстоит очень много работать.

В 2014 году в хозяйствах всех категорий произведено валовой продукции сельского хозяйства на сумму 20,3 млрд. рублей, что в сопоставимой оценке к уровню 2013 года составляет 95,3%. Вместе с тем, в сельскохозяйственных организациях, на долю которых приходится 46,7% валового производства продукции сельского хозяйства, прирост производства составил 7,7%.

Из общего объема производимой в Смоленской области продукции сельского хозяйства на долю хозяйств населения приходится 46,7%, на долю крестьянских (фермерских) хозяйств – 6,6%. Наибольшее снижение объемов производства продукции сельского хозяйства отмечается в хозяйствах населения (в сопоставимой оценке к уровню 2013 года –13,8%). Крестьянские (фермерские) хозяйства снизили объемы производства продукции на 1,5%.

Снижение объемов производства продукции сельского хозяйства в различных подсобных хозяйствах связано со старением и сокращением численности сельского населения, занятого в производстве сельскохозяйственной продукции. Удельный вес хозяйств населения в валовом производстве продукции сельского хозяйства за 2014 год снизился на 5,3 процентного пункта.

В структуре валового производства продукции сельского хозяйства на долю отрасли животноводства приходится 55,7%, отрасли растениеводства – 44,3%.

Животноводство – основа сельского хозяйства Смоленской области. В структуре товарной продукции сельскохозяйственного производства его продукция составляет 85%, в том числе продукция молочного скотоводства – 30%.

В 2014 году во всех категориях хозяйств было произведено 71 тыс. тонн скота и птицы на убой в живом весе (119,8% к уровню 2013 года), 235,1 тыс. тонн молока (78,8%), 270,9 млн. штук яиц (86,3%).

Увеличение производства скота и птицы на убой в живом весе во всех категориях хозяйств на 20% к уровню 2013 года обусловлено увеличением объемов производства свиней на убой в сельскохозяйственных организациях.

Снижение объемов производства молока на 21,2% к уровню 2013 года в большей степени обусловлено сокращением поголовья коров во всех категориях хозяйств на 13 тыс. голов (на 19,7%).

Сокращение поголовья коров в основном происходит из-за отсутствия оборотных средств у сельскохозяйственных организаций для содержания имеющегося поголовья, ликвидации производства в отдельных сельхозорганизациях в связи с их банкротством и финансовой несостоятельностью, а также по причине уменьшения численности и старения сельского населения, занимающегося ведением личного подсобного хозяйства.

Причем ситуация с крайней закредитованностью сельскохозяйственных предприятий региона, и, как следствие, доведение их, фактически, до нищеты, сложилась, как вы знаете, не в период работы нашей администрации и не в период работы вашего созыва Смоленской областной Думы. С поощрением в предыдущие годы порочной практики набора хозяйствами максимально возможных, необоснованных и, зачастую, ничем не гарантированных кредитов наша администрация столкнулась сразу же после начала своей работы в 2012 году.

Один из типичных представителей «героев» того времени – экс-депутат Смоленской областной Думы Виктор Юшков, осужденный на 6,5 лет за получение субсидий по кредитам, которые ему удалось взять, представляя в департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию подложные документы. Он и его поделельники нанесли ущерб бюджету области – свыше 250 млн. рублей. К тому же всех элитных коров, которых в свое время накопил жулик Юшков, новый собственник «пустил под нож».

В результате такой политики в сельскохозяйственной отрасли, отягощенной действиями откровенных мошенников, сегодня мы имеем финансовую несостоятельность целого ряда сельскохозяйственных организаций региона.

Снижение производства яиц во всех категориях хозяйств в основном обусловлено снижением объемов производства в сельскохозяйственных организациях, на долю которых приходится 71,1% от общего объема производства яиц, что, в свою очередь, обусловлено снижением поголовья птицы в сельскохозяйственных организациях (за 2014 год на 476 тыс. голов, или на 43,9%).

Растениеводство специализируется на производстве зерновых, зернобобовых и кормовых культур. Природно-климатические условия Смоленской области благоприятны для производства льна-долгунца, картофеля и овощей.

В 2014 году во всех категориях хозяйств производство зерновых и зернобобовых культур в весе после доработки составило 228,2 тыс. тонн (121,2% к уровню 2013 года), льноволокна – 2,8 тыс. тонн (103,1% к уровню 2013 года), картофеля – 225,5 тыс. тонн (96,6% к уровню 2013 года), овощей – 78,8 тыс. тонн (101,9% к уровню 2013 года).

В 2014 году в Смоленской области получен высокий урожай зерна. Средняя урожайность (в весе после доработки) во всех категориях хозяйств составила 21,4 центнера с одного гектара убранной площади (к уровню 2013 года рост 4,8 центнера). Основные объемы производства зерна (83,7% от валового сбора) сосредоточены в сельскохозяйственных организациях.

В 2014 году урожайность льноволокна составила 9,3 центнера с одного гектара убранной площади (к уровню 2013 года рост 2,3 центнера).

Снижение объемов производства картофеля во всех категориях хозяйств обусловлено снижением производства в хозяйствах населения. Так, в личных подсобных хозяйствах населения производство картофеля снизилось на 16,2 тыс. тонн, или на 8,2%, овощей – на 0,1 тыс. тонн, или на 0,2%. При этом в 2014 году сельскохозяйственные организации увеличили к уровню 2013 года производство картофеля на 8 тыс. тонн, или на 37,2%, овощей – на 1,6 тыс. тонн, или на 16,8%.

В 2014 году посевная площадь сельскохозяйственных культур во всех категориях хозяйств составила 405,5 тыс. гектаров (на 10,6% меньше уровня 2013 года). В сельскохозяйственных организациях сосредоточено 82% всех посевов, в крестьянских (фермерских) хозяйствах – 12%, в хозяйствах населения – 6%.

С учетом молочной специализации региона на долю кормовых культур приходится 66% посевных площадей, 27% площадей составляет зерновой клин, остальные площади заняты посевами других сельскохозяйственных культур.

Сокращение посевных площадей в основном обусловлено ликвидацией ряда сельскохозяйственных предприятий, а также отсутствием собственных и заемных (кредитных) средств.

Государственная поддержка АПК Смоленской области в 2014 году осуществлялась в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и

регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2014 – 2020 годы.

На развитие сельского хозяйства Смоленской области в 2014 году направлено 1 млрд. 97,6 млн. рублей, из них средства федерального бюджета составили 619,2 млн. рублей (56,4% от общего объема финансирования), средства областного бюджета – 478,3 млн. рублей (43,6% от общего объема финансирования). В целом на 1 рубль средств областного бюджета было привлечено 1,29 рубля средств федерального бюджета.

В 2014 году государственная поддержка оказывалась только эффективно работающим сельскохозяйственным товаропроизводителям.

В рамках реализации программных мероприятий в Смоленской области определены 3 основных приоритетных направления развития сельского хозяйства – молочное скотоводство, льноводство, семеноводство многолетних трав.

Развитие производства требует перехода к прогрессивным технологиям, что возможно только при внедрении научных разработок в производство. В 2014 году в Смоленской области проведена масштабная по региональным меркам работа по чипированию племенного молодняка крупного рогатого скота с охватом 85% от общего поголовья племенного молодняка, имеющегося в племенных хозяйствах Смоленской области. Следующим этапом станет формирование селекционно-генетического центра на базе ОАО «Смоленское» по племенной работе для обеспечения товарных хозяйств региона качественным племенным материалом.

В 2014 году началась реализация инвестиционных проектов по переработке молока – в Гагаринском районе приступили к строительству молочного завода мощностью переработки 100 тонн молока в сутки, ввод объекта в эксплуатацию ожидается в июне текущего года.

Лен занимает ключевую позицию в отрасли растениеводства. В Вяземском районе на базе некоммерческого партнерства «Смоленский льняной кластер» сформирован замкнутый цикл производства льнопродукции с выпуском готовых изделий по принципу «от поля – до прилавка», налажен выпуск современных машин. В кластере уже сосредоточено 40% всех площадей льнодолгунца, производится около 50% от общего объема производства льноволокна в Смоленской области.

Техническая и технологическая модернизация отрасли позволила в 2014 году получить положительные результаты. Если в 2012 году средняя урожайность льноволокна составляла 6,1 центнера с гектара, льносемян – 1,5 центнера с гектара, то в 2014 году за счет внедрения «узкой специализации производства» она составила соответственно 9,3 и 2,6 центнера с гектара (рост – 152% и 173%, соответственно).

В 2014 году в Вяземском районе начато строительство современного льнозавода с российско-бельгийским оборудованием по производству моноволокна мощностью переработки 4 тыс. тонн льносырья в год. Инновации в льноводстве также связаны с модернизацией Вяземского льнокомбината.

В 2014 году валовой сбор кондиционных семян многолетних трав к уровню 2013 года увеличился в 1,5 раза и составил 400 тонн. На базе ООО «Извеково» Новодугинского района введен в эксплуатацию третий в масштабах всей страны современный завод по очистке и подготовке семян многолетних трав, годовой мощностью не менее 2 тыс. тонн, позволяющий удовлетворить потребности Смоленских товаропроизводителей в качественном семенном материале по доступным ценам. Образована Смоленская семенная компания.

В 2014 году на базе ООО «СП «Боброво» Новодугинского района введен в эксплуатацию завод по производству круп, производительностью не менее 4 тыс. тонн в год, что свидетельствует о высоком потенциале развития переработки в отрасли растениеводства.

В настоящее время в сфере АПК продолжается реализация крупных инвестиционных проектов, что позволит в ближайшие три года создать дополнительно 2 тыс. рабочих мест, привлечь в экономику сельского хозяйства региона инвестиции в размере не менее 8 млрд. рублей, в том числе на развитие отрасли молочного скотоводства - 4,3 млрд. рублей инвестиций.

Кроме крупных инвестиционных проектов по развитию животноводства в 2015-2016 годах в регионе планируется реализация более 30 других проектов по строительству, реконструкции и модернизации животноводческих помещений. Будет продолжаться поддержка развития малой переработки за счет строительства, реконструкции цехов по убою скота и птицы, а также цехов по производству мясных полуфабрикатов и готовой мясомолочной продукции.

Реализация инвестиционных проектов в сфере агропромышленного комплекса позволит наращивать производство конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции, что будет способствовать реализации политики импортозамещения.

Развитие агропромышленного комплекса связано с устойчивым развитием сельских территорий. В 2014 году на реализацию мероприятий по социальному развитию села было направлено 255,4 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 95,9 млн. рублей, из областного бюджета – 117,2 млн. рублей, из прочих источников – 42,3 млн. рублей. На государственную поддержку социального развития села приходится 19,4% от общего объема государственной поддержки.

### **Уважаемые депутаты!**

Объем финансирования областной государственной программы «Развитие дорожно-транспортного комплекса Смоленской области» из бюджета региона составил 118,8 млн. рублей, в том числе по мероприятиям:

- предоставление субсидий на автомобильные пассажирские перевозки (68,8 млн. рублей);
- предоставление субсидий на железнодорожные пассажирские перевозки (50 млн. рублей).

Администрации региона удалось сохранить маршрутную сеть Смоленской области пригородного и межуниципального сообщения без сокращения социально значимых маршрутов благодаря предоставлению из областного бюджета перевозчикам, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки автомобильным и железнодорожным транспортом, субсидий в связи с государственным регулированием тарифов.

Вся дорожная деятельность на автодорогах регионального и межуниципального значения, развитие дорожного хозяйства и финансирование основных мероприятий осуществляются в рамках реализации областной государственной программы «Развитие дорожно-транспортного комплекса Смоленской области» на 2014-2020 годы.

Финансировалась вышеуказанная программа из средств областного бюджета, средств бюджетных ассигнований дорожного фонда Смоленской области и средств федерального бюджета.

Основные мероприятия областной государственной программы «Развитие дорожно-транспортного комплекса Смоленской области» в 2014 году с объемом финансирования 1 млрд. 988 млн. рублей направлены на выполнение государственного задания смоленским областным государственным бюджетным учреждением «Управление областных автомобильных дорог».

В рамках государственного задания осуществлялись оперативное управление, содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межуниципального значения и дорожных сооружений.

На приобретение дорожной техники из дорожного фонда Смоленской области выделено 520,3 млн. рублей. Приобретено 225 единиц средств малой механизации и 77 единиц техники на условиях лизинга, 2 комплекса для производства асфальтобетона и другое оборудование.

Такой техники, коллеги, нет во многих субъектах Федерации и никогда не было в Смоленской области. Благодаря этому качество строительства дорог возросло в разы.

В 2014 году в регионе введено 448,6 тыс. кв. метров жилья, что составляет 109,1% к плановому показателю, или 109,3% по отношению к уровню 2013 года. Объем ввода индивидуального жилищного строительства составил 233,9 тыс. кв. метров, или 52,1% от общего объема 2014 года, многоквартирных домов – 214,7 тыс. кв. метров, или 47,9% от общего объема.

По состоянию на начало 2015 года в Смоленской области утверждены схемы территориального планирования всех муниципальных районов, генеральные планы и правила землепользования и застройки всех городских округов и городских поселений Смоленской области.

В 2014 году в рамках реализации областной государственной программы «Создание условий для осуществления градостроительной деятельности в Смоленской области» на 2014 - 2016 годы продолжилось софинансирование из областного бюджета расходов бюджетов сельских поселений области (субсидии) на разработку генеральных планов, правил землепользования и застройки сельских поселений в сумме 12 млн. рублей. Размер софинансирования указанных работ из областного бюджета составил 95%.

В 2014 году за счет всех источников финансирования на территории Смоленской области введено в эксплуатацию 532 км газовых сетей, что на 189 км больше, чем в 2013 году (в том числе в сельской местности - 434,2 км, что на 174 км больше, чем в 2013 году).

Газифицировано природным газом 3 187 квартир, что по сравнению с 2013 годом больше на 843 квартиры. Переведено с сжиженного на природный газ 2 606 квартир.

По итогам выполненных работ в 2014 году уровень газификации в целом по Смоленской области вырос и по состоянию на 1 января 2015 года составил 68 % (в том числе в городах и поселках городского типа вырос на 1,03% и составил 85,44%, в сельской местности вырос на - 3,69% и составил 36,79%). Нас радует то, что в последние годы мы видим положительную динамику по количеству построенных газопроводов. Заверяю вас, что и в 2015 году будем наращивать темпы. Продолжается работа по газификации Велижского и Угранского районов. Газ придет согласно срокам.

### **Уважаемые депутаты!**

Всего в 2014 году в рамках областных государственных программ, а также за счет средств инвесторов на территории субъекта было реконструировано, построено и капитально отремонтировано 16 котельных суммарной мощностью 53,9 Гигакалорий/час.

Переведен на индивидуальное газовое отопление ряд многоквартирных домов. Данные мероприятия позволили закрыть 10 высокозатратных котельных мощностью 45,3 Гигакалорий/час.

В 2014 году заменены 34,11 км ветхих тепловых сетей (8,1% от общего количества ветхих тепловых сетей, или 2,9% от общей протяженности тепловых сетей). Следует отметить также, что замена ветхих тепловых сетей, полностью выработавших свой ресурс, производится с использованием современных технологий на предизолированные трубы, имеющие срок нормативный службы 50 лет.

Всего на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт систем теплоснабжения в 2014 году было направлено 271,8 млн. рублей.

В условиях жесткой финансовой экономии найдены решения, позволяющие максимально задействовать все скрытые резервы и использовать имеющиеся ресурсы для подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства к зиме.

Для решения проблемных вопросов по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы и на приобретение коммунальной техники из резервного фонда Администрации Смоленской области выделено 35 млн. рублей.

В связи с дотационностью местных бюджетов средств для решения даже первоочередных вопросов по подготовке объектов жизнеобеспечения к зиме в бюджетах поселений не хватает. Кроме того, недостаточно средств для проведения ремонтных работ капитального характера на объектах муниципальной собственности в тарифах для эксплуатирующих организаций.

Сегодня, коллеги, одна из первоочередных задач – принятие мер, направленных на предупреждение аварий и чрезвычайных ситуаций в системах жилищно-коммунального хозяйства.

Из резервного фонда Администрации Смоленской области было выделено 17,7 млн. рублей на закупку 13-ти единиц коммунальной техники. В первую очередь, приобретены крайне необходимые

специальные машины, такие как мусоровозы, экскаваторы-бульдозеры, вакуумные машины, машины для уборки дворов и тротуаров.

Однако, как показывает практика, в условиях, когда системы тепло- и водоснабжения городов и районов находятся в собственности частных компаний отнюдь не всегда достаточно социально ответственных. Меры, предпринимаемые Администрацией региона для предупреждения аварий и чрезвычайных ситуаций в системах ЖКХ, не будут достаточно эффективны. Что и показала в начале этого года масштабная авария в Смоленске на улице 25 Сентября на тепломагистрали, принадлежащей ООО «Смоленская ТСК» (дочерней компании ОАО «Квадра»).

### **Коллеги!**

В рамках Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы запланировано ликвидировать 56,5 тыс. кв. м аварийного жилья, общая стоимость указанной программы составляет 1,7 млрд. рублей.

В первом этапе 2013 – 2014 годов реализации данной программы принимают участие 7 муниципальных образований Смоленской области.

Общий объем финансирования первого этапа указанной программы составляет 388,3 млн. рублей, в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 296,9 млн. рублей. В процессе его реализации расселено 11,9 тыс. кв. м аварийного жилья, условия проживания улучшили 550 человек.

Во втором этапе 2014 – 2015 годов реализации данной программы принимают участие 9 муниципальных образований Смоленской области. Запланировано к расселению 14,6 тыс. кв. м аварийного жилья, условия проживания улучшат 778 человек. В настоящее время уже переселено 93 человека.

В тоже время, я прошу: Вас, уважаемые депутаты, прокуратуру, общественные институты усилить надзор за реализацией программы переселения граждан из ветхого жилья. К сожалению, переселенные до начала работы нашей во власти люди, зачастую, уже жалеют о том, что их когда-то переселили из бараков в якобы комфортабельное жилье. Недопустимо, чтобы бюджетные средства тратились так бездарно, и из-за этого страдали наши земляки.

Администрация Смоленской области вместе с региональным УМВД продолжает работу по недопущению хищения тех природных ресурсов, которыми обладает наша область. Итогом этой работы стало стабильное повышение уровня собираемости платежей и неотвратимость наказания за противоправные действия.

При этом платежи от использования лесов составили 220 млн. рублей, от охраны и использования объектов животного мира – 9 млн. рублей. По сравнению с 2013 годом поступления в бюджетную систему Российской Федерации увеличились на 26,4 млн. рублей (или на 13,1%).

В 2014 году проводилась работа по снижению суммы недоимки прошлых лет и взысканию текущего года. В рамках данных мероприятий предъявлено 150 претензий на общую сумму 33,9 млн. рублей.

За 2014 год выявлено 188 незаконных рубок лесных насаждений общим объемом 8 827 м<sup>3</sup> и ущербом в размере 84,1 млн. рублей.

За 2014 год в отношении 46 граждан вынесены обвинительные приговоры по статье 260 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Также за отчетный период проведено 4 аукциона на право пользования участками недр для добычи общераспространенных полезных ископаемых, от проведения которых в областной бюджет поступило 93,8 млн. рублей (119,6% к уровню 2013 года).

По результатам проведенных проверок и административных расследований в 2014 году вынесено 858 постановлений по делам об административных правонарушениях за нарушение требований природоохранного законодательства.

По делам об административных правонарушениях, возбужденных прокуратурой, вынесено 108 постановлений.

Общая сумма наложенных административных штрафов в 2014 году составила 11,6 млн. рублей, что в 2 раза больше, чем в 2013 году.

### **Уважаемые депутаты!**

Экономическая политика, которая проводится в Смоленской области, и выполнение мероприятий в сфере занятости позволили в 2014 году сохранить стабильной ситуацию на региональном рынке труда.

Так, уровень регистрируемой безработицы в среднем за 2014 год составил не выше запланированного – 1,18%.

В 2014 году в целях снижения напряженности на регулируемом рынке труда Смоленской области, обеспечения потребности региона в трудовых ресурсах и обеспечения социальной защиты граждан от безработицы реализовывалась областная государственная программа «Содействие занятости населения Смоленской области» на 2014-2016 годы.

В рамках реализации подпрограммы «Осуществление государственных полномочий в сфере содействия занятости населения»:

- центры занятости населения работали почти с 50 тысячами граждан по вопросам трудоустройства, из них трудоустроено более 26 тыс. жителей области, в том числе на постоянную работу – более 21 тыс. граждан;
- обеспечено прохождение профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования более полутора тысяч человек.

Социальная политика Администрации Смоленской области направлена на решение главной задачи – повышение уровня и качества жизни населения, включая повышение материального уровня жизни, улучшение здоровья и формирование здорового образа жизни; обеспечение доступности качественного образования; обеспечение эффективной работы системы социальных гарантий (социальной защиты).

Численность населения нашей области на 1 января 2014 года составляла 967,9 тыс. человек. Нас радует, что снижается естественная убыль населения. В 2013 году естественная убыль составляла 5 652 человека, в 2014 году – 5 172. Также в регионе наблюдается рост рождаемости. Уверен, что тенденция сохранится и впредь.

Действенный социальный механизм, направленный на увеличение рождаемости в нашем регионе предусматривает:

- введение в 2013 году дополнительной меры социальной поддержки для семей при рождении (усыновлении) третьего ребенка и последующих детей. В 2014 году размер данной выплаты составлял 7 575 рублей (выплата производилась на 1 825 детей);
- выплату областного материнского (семейного) капитала путем реализации сертификатов.

Средствами регионального капитала в 2014 году распорядились 2 578 семей. С 1 января 2015 года размер регионального капитала составляет 163 300 рублей.

Реализация мер по повышению качества и доступности всех видов медицинской помощи населению происходит в медицинских организациях Смоленской области в соответствии с условиями и потребностями региона.

В течение последних лет в отрасли идут оптимизационные преобразования. Однако благодаря взвешенному подходу к модернизации системы здравоохранения, взаимодействию со всеми уровнями власти и общественными организациями нам удалось сохранить сеть медицинских организаций различных уровней.

В 2014 году в субъекте работало 500 ФАПов при федеральном нормативе для области – 391 ФАП. Понимая, какую социальную значимость они имеют для сельских жителей, особенно пожилых людей и инвалидов, Администрация области прилагает максимум усилий для сохранения имеющейся сети ФАПов вне зависимости от численности обслуживаемого населения.

В лечебных учреждениях развернуто 7 670 круглосуточных коек и 1 794 койки дневного пребывания. Поликлиническая помощь оказывается по 47 врачебным специальностям. В целях обеспечения доступной специализированной медицинской помощи для сельских жителей создано 8 межмуниципальных медицинских центров, в которых находятся 55 межрайонных отделений.

В прошедшем году население Смоленской области активно обращалось в поликлиники, в общей сложности – 8 млн. посещений.

Кроме того, большое внимание уделялось развитию неотложной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических учреждениях, объем которой в прошедшем году увеличился в 3 раза. В стационарах Смоленской области пролечены более 198 тыс. человек, т.е. практически каждый пятый житель области.

Получает дальнейшее развитие и высокотехнологичная медицинская помощь, которую в 2014 году получили 4 028 пациентов, из них 850 детей. В целом объемы высокотехнологической медицинской помощи выросли на 19%.

В 2014 году завершился важный этап проекта информатизации здравоохранения Смоленской области, связанный с созданием технологической инфраструктуры и формированием общего информационного пространства.

Повысить доступность медицинской помощи позволили внедренная в работу скорой медицинской помощи система ГЛОНАСС и система электронной записи на прием к врачу через Интернет. В 2014 году сервисом «Запись к врачу в электронном виде» воспользовались более 254 тысяч человек, что в 1,8 раза превышает соответствующий показатель 2013 года.

В 2014 году получило широкое развитие профилактическое направление в здравоохранении. Диспансеризацией было охвачено более 229 тыс. человек.

В целях дальнейшей модернизации системы здравоохранения в регионе утверждена областная государственная программа «Развитие здравоохранения на 2014 и плановый период 2015 - 2016 гг.», на реализацию которой в 2014 году было направлено 7,9 млрд. рублей.

В рамках указанной программы ведется активная работа по привлечению средств федерального бюджета в наш регион. Так, в прошлом году удалось вступить в государственную программу по развитию перинатальных центров. На проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию перинатального центра области было выделено более 2 млрд. рублей. Также из средств федерального бюджета финансируются мероприятия по закупке диагностических средств и лекарственных препаратов против туберкулеза, ВИЧ и вирусных гепатитов.

Реализация мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье», в рамках областной государственной программы «Развитие здравоохранения в Смоленской области» на 2014-2016 годы в 2014 г. позволила привлечь из федерального бюджета 196 млн. рублей.

В 2014 году Смоленской области также было выделено 123 млн. рублей на развитие службы крови, модернизация которой завершена.

В рамках реализации федеральных программ приобретено оборудование на сумму более 430 млн. рублей в количестве 398 единиц. На укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения из областного бюджета направлено 156 млн. рублей.

На территории Смоленской области в целях улучшения кадровой ситуации в здравоохранении за счет средств областного бюджета предусмотрены дифференцированные меры социальной поддержки работников учреждений здравоохранения в виде единовременного денежного пособия в размере 100 тыс. рублей фельдшерам ФАПов и 200 и 500 тыс. рублей врачам.



В 2014 году принято решение об установлении ежемесячных денежных выплат врачам-анестезиологам-реаниматологам (10 тыс.рублей) и медицинским сестрам-анестезистам (5 тыс. рублей), работающим в областных учреждениях здравоохранения, в том числе в сельской местности, где наиболее велик дефицит этих специалистов (до 57%).

Наиболее важный показатель, на который в значительной степени влияет уровень развития здравоохранения, – смертность населения, имеет выраженную тенденцию к снижению. Так, если в 2008 году общий показатель смертности составлял 19,7 промилле, то в 2014 году – 16,1 промилле, снизившись на 18,3%. В сравнении с показателем 2013 года снижение составило 2,4%.

В 2014 году отмечается снижение показателей:

- смертности от болезней системы кровообращения –на 8,3%;
- смертности от туберкулеза –на 16%;
- смертности от новообразований – на 1,9%;
- младенческой смертности –на 25%.

### **Уважаемые коллеги!**

В настоящее время в регионе работает 289 дошкольных образовательных организаций (272 муниципальных дошкольных образовательных учреждения и 17 частных детских садов (+ 12,5% к уровню 2013 года).

В 2014 году велось строительство 7 детских садов. Введено в эксплуатацию 3 детских сада. Три детских сада в настоящее время находятся в состоянии приемки.

В 2014 году создано 1 920 дополнительных мест. В том числе 795 мест созданы за счет рационального использования имеющихся помещений в детских садах, реконструкции и капитального ремонта помещений. Начато строительство 4-х детских садов на 690 мест в городах Гагарине, Рославле, Смоленске и Вязьме.

В настоящее время очередь отсутствует уже в 10 муниципальных образованиях Смоленской области (Глинковском, Ершичском, Кардымовском, Новодугинском, Руднянском, Сафоновском, Сычевском, Темкинском, Угранском, Шумячском районах).

По состоянию на 1 января текущего года очередь среди детей в возрасте от 3 до 7 лет уменьшилась в 5,7 раза, или на 575,6%, и составила 542 ребенка.

Необходимо отметить, что Администрация области при освоении средств федерального бюджета, выделенных на строительство детских садов в 2013 – 2014 годах, столкнулась с рядом трудностей. Основная причина – финансовая несостоятельность подрядных организаций, выигравших открытые конкурсы.

В тоже время хочу заверить вас, уважаемые депутаты, что Администрацией области из этой ситуации сделаны выводы и приняты все необходимые меры. В частности, за систематические провалы в работе на данном направлении и ряд злоупотреблений мной был освобождён от должности прежний руководитель областного департамента по строительству и ЖКХ.

На протяжении 2014 года нами проводилась работа по повышению эффективности и качества общего образования. На 1 января 2015 года общее число школ в области - 403, в них обучаются 81 889 учеников. В прошедшем году численность обучающихся увеличилась на 1 390 человек, что, в свою очередь, позволило увеличить наполняемость классов.

Подвоз детей осуществляют 133 специальных школьных автобуса, оборудованных системой GLONASS, что позволяет удовлетворить потребность в подвозе на 98,5%. Все автобусы приобретены Администрацией Смоленской области и переданы в муниципальную собственность.

Завершен переход на новые федеральные государственные стандарты в начальной школе, а также в 5-7-х классах основной школы. Для всех школьников, обучающихся по федеральным

государственным образовательным стандартам, за счет средств областного бюджета приобретены учебники. На эти цели израсходовано более 50 млн. рублей.

В 2014 году ЕГЭ проводился по 13 предметам. Высокий уровень подготовки выпускников наших школ подтверждается тем, что 25 из них набрали 100 баллов, средний балл по математике в Смоленской области составил 45,4, что заметно выше среднего балла по России – 39,6. Средний балл по русскому языку в регионе - 65,7, по России – 62,5.

Второй год подряд школы Смоленской области включаются в список 500 лучших школ России. И если в 2013 году их было 3, то в 2014 году - уже 4.

В 2014 году Смоленская область впервые оказалась в числе лидеров по эффективности участия школьников в заключительном этапе всероссийских олимпиад.

И впервые в регионе был реализован комплекс мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

Хотел бы обратить внимание на ту проблему, которая волнует всех – это вынужденная оптимизация сельских школ. В том числе, такая проблема есть в Починковском районе и ряде других территорий. Ни мы, Администрация региона, ни вы - не хотели бы идти по этому пути, если бы жили в условиях иной демографии. Главное - дети и их образование. Дети, которые учатся в филиалах сельских школах, ограничены в своих возможностях, не получают всего комплекса услуг, которые имеют дети в базовых школах. Нужен нам этот путь? Или все-таки лучше купить транспорт и возить детей в школу, где они получают полноту знаний по всем предметам? Думаю, хоть и вынужденно, но мы идем по правильному пути.

С удовольствием не закрывали школы, а открывали бы новые. Уверен, пройдет 10 лет, и при такой динамике в демографии будут обратные процессы. Ровно как сейчас, предостерегаю муниципальные власти – нам понадобится увеличение количества мест в школах.

За последние три года с 2012 в Смоленской области были открыты 7 отраслевых ресурсных центров и 4 многофункциональных центра прикладных квалификаций, оснащенные высокотехнологичным оборудованием, что уже позволило обучить по программам непрерывного образования 7% взрослого населения от общей численности занятых в экономике лиц.

В рамках реализации Федеральной целевой программы развития образования по направлениям «Машиностроение» и «Химическое производство» с 2013 года внедряется система дуального обучения, когда практическую часть студенты проходят на базе лучших предприятий области.

Я уже докладывал премьер-министру Дмитрию Анатольевичу Медведеву, мы отказались от подготовки кадров в «пустоту», кадров, которые не востребованы на региональном рынке труда. Поэтому прежде чем определить количество бюджетных мест и направлений подготовки, изучаем потребности экономики в специалистах. И как результат, имеем впечатляющие цифры. За последние два года доля приема на технические профессии и специальности выросла с 40% до 71%, а доля трудоустроенных выпускников с 45% до 61%, что выше среднего по России.

Наше региональное «ноу-хау» – это проект летней технической школы Смоленской области «Архитектура таланта», современный лагерь талантливых школьников для популяризации рабочих профессий и профориентации. В основу образовательной программы мы положили «Атлас новых профессий», разработанный Агентством стратегических инициатив. И, как продолжение этого проекта, мы видим необходимость в создании Смоленской технической школы – специализированной школы для учащихся 8-11 классов, имеющих склонность к обучению по инженерным специальностям.

Планируем завершить формирование высокотехнологичных центров для обучения по образовательным программам с учетом 50-ти наиболее востребованных и перспективных профессий для нашего региона. В связи с вызовами сегодняшнего дня мы пытаемся найти новые источники роста для экономики области. Для обеспечения самозанятости и самореализации студентов региона.

В 2014 году общее количество выплат, произведенных гражданам, составило 74 с общим числом получателей 395 329 человек, из них 69 577 получателей обратились впервые. На финансирование выплат в 2014 году было выделено 3 млрд. 819,4 млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 1 млрд. 220,3 млн. рублей, из средств областного бюджета – 2 млрд. 599,1 млн. рублей.

Важно, коллеги, что в 2015 году все меры социальной поддержки сохранены в полном объеме и проиндексированы, а также введены 3 новые меры. Данными мерами воспользовались 10 645 семей.

В Смоленской области ведется непрерывная работа по развитию системы социального обслуживания, повышению качества предоставляемых услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам через внедрение новых методик и технологий социальной работы.

В 2014 году в регионе внедрена стационарозамещающая технология – приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов. Малоимущим семьям и гражданам с 2014 года предоставляется государственная социальная помощь на основании социального контракта. Такая помощь получена на общую сумму 5 млн. рублей. Средний размер государственного контракта составил 44 тыс. рублей.

В прошлом году проведено обследование условий жизни 4 158 ветеранов Великой Отечественной войны, по результатам которого 1 772 ветерана получили различные виды помощи – от консультативной и бытовой до предоставления стационарных и домашних социальных услуг.

Впервые в сентябре-октябре 2014 года организовано бесплатное санаторно-оздоровительное лечение ветеранов на базе Смоленского областного государственного автономного учреждения «Социально-оздоровительный центр «Головкa».

Для организации отдыха и оздоровления детей в регионе создана необходимая инфраструктура. Так, в 2014 году работало 324 оздоровительных учреждения.

Организованными формами отдыха в истекшем году было охвачено 41 365 детей, в том числе 20 612 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2014 году впервые в нашей области:

- принят базовый областной закон и разработаны стандарты качества детского отдыха;
- на базе туристического комплекса «Соколя гора» проведена правоохранительно-патриотическая профильная смена «Патриот» для детей, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних;
- организовано бесплатное оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в Крыму;
- на базе Смоленского учреждения «Социально-оздоровительный центр «Головкa» был организован семейный отдых для многодетных малообеспеченных семей.

На обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны в 2014 году в областной бюджет из федерального бюджета было перечислено 102 млн. 428,7 тыс. рублей, для предоставления сертификатов 93 гражданам. Реализовано 90 сертификатов, 3 сертификата находятся в стадии реализации.

В этом году, коллеги, мы улучшим условия всем нуждающимся ветеранам.

### **Уважаемые коллеги!**

Считаю, что самым главным итогом нашей работы, благодаря определенным успехам и неплохим результатам, стало доверие людей к региональной власти, в чем я неоднократно убеждался в ходе рабочих визитов в районы области. И это значит, что у нас впереди очень много работы.

Потому что, говоря о доверии людей к власти в целом – к Администрации области, к Губернатору, к депутатам всех уровней – нужно четко и однозначно понимать: это доверие нужно подтверждать большой ежедневной кропотливой и эффективной работой, ежедневной борьбой с обстоятельствами и вызовами, которые ставит перед нами время.

Наш национальный лидер – Президент России Владимир Владимирович Путин абсолютно прав, утверждая: Россия совсем не та страна, которая отстает перед вызовами. Россия сосредотачивается, собирается с силами и достойно отвечает на любые вызовы. Преодолевает испытания и всегда побеждает.

Мы относим эти слова к нашей с вами совместной работе. Я уверен, что для жителей Смоленской области, благодаря нашей работе, с каждым годом будут улучшения. Работаю для этого честно. Спасибо за внимание!